

**UCHWAŁA Nr 347 / 6900 / 21**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 29 grudnia 2021 r.

**w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jodłowa na lata 2021-2030.***

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**  
**uchwala, co następuje:**

§ 1

Wydaje się opinię do projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jodłowa na lata 2021-2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego*

**Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, pismem z dnia 25 listopada 2021 r., znak PŚZ.061.1.2021 Pani Dorota Krzyżak – Zastępca Wójta Gminy Jodłowa wystąpiła o wydanie opinii w trybie art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g. dla załączonego do ww. pisma projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jodłowa na lata 2021-2030 (SRG)*. Przedmiotowe pismo wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 30 listopada 2021 r.

Zakres przedstawionego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jodłowa na lata 2021-2030* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)*. Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim obszary kluczowe a ich ramach priorytety oraz cele strategiczne wraz z odpowiadającymi im działaniami zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

#### **OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA**

Priorytet 1.2. Inteligentne specjalizacje województwa

W priorytet wpisuje się cel strategiczny II.2 *SRG*.

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisują się cele strategiczne: I.1, I.2, II.1, II.2 oraz VIII.2 *SRG*.

#### **OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY**

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisują się cele strategiczne: IV.1 oraz VI.1 *SRG*.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisuje się cel strategiczny III.1 *SRG*.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W priorytet wpisują się cele strategiczne: VIII.1 oraz IX.2 *SRG*.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W priorytet wpisują się cele strategiczne: II.1 oraz V.1 *SRG*.

Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny

W priorytet wpisuje się cel strategiczny III.1 *SRG*.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W priorytet wpisują się cele strategiczne II.1, III.1, III.2, IV.1 oraz V.1 *SRG*.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisują się cele strategiczne: III.1 oraz IX.1 *SRG*.

### **OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA**

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisują się cele strategiczne: VI.1, VII.1 oraz VII.2 *SRG*.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisuje się cel strategiczny VII.2 *SRG*.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W priorytet wpisuje się cel strategiczny VI.2 *SRG*.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisują się cele strategiczne: II.1 oraz VIII.2 *SRG*.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi

W priorytet wpisuje się cel strategiczny I.1 *SRG*.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisuje się cel strategiczny VII.1 *SRG*.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W priorytet wpisują się cele strategiczne: I.1, VIII.2 oraz X.1 *SRG*.

### **OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG**

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W priorytet wpisują się cele strategiczne I.2, III.1 oraz VI.2 *SRG*.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisuje się cel strategiczny III.1 *SRG*.

Priorytet 4.4. Budowanie i rozwój partnerstwa dla rozwoju województwa

W priorytet wpisuje się cel strategiczny II.2 *SRG*.

### **OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII**

Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju

W priorytet wpisują się cele strategiczne: I.1, II.1, II.2, III.1, VII.1, VII.2, VIII.1, VIII.2, IX.1 oraz X.1 *SRG*.

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W priorytet wpisują się cele strategiczne: I.1, I.2, II.1, II.2, III.2, VI.1, VI.2, VII.1, VII.2, VIII.1, VIII.2, IX.1 oraz IX.2 *SRG*.

Zarząd Województwa Podkarpackiego zwraca uwagę na regulacje zawarte w ustawie o samorządzie gminnym, które wskazują elementy strategii rozwoju gminy. Zgodnie z art. 10e ust. 3 u.s.g. dokument strategiczny powinien zawierać: wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju wraz z kierunkami działań i oczekiwanymi ich rezultatami, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, regionalne i lokalne obszary strategicznej interwencji (OSI) wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji, a także ramy finansowe i źródła finansowania. Zgodnie z art. 10e ust. 4 u.s.g. strategię rozwoju gminy sporządza się ponadto w formie tekstowej oraz graficznej zawierającej zobrazowane treści, o których mowa w szczególności w ust. 3 pkt 4, 6 i 7 tj. model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, a także regionalne i lokalne OSI wraz z zakresem planowanych działań.

W toku przeprowadzonej weryfikacji zapisów projektu *SRG*, sformułowano następujące wnioski i rekomendacje będące podstawą opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

W przedłożonym projekcie *SRG* brak jest zaprezentowania wniosków z diagnozy przeprowadzonej na potrzeby strategii. W dokumencie przedstawione są wyłącznie wyniki badań ankietowych, które nie mogą stanowić podstawy do odniesienia się w kontekście zapisów *SRW2030*. Zaprezentowane dane poprzez brak legend do wykresów oraz brak równoległego wskazania w ujęciu liczbowym i procentowym nie dają również podstaw do ich zweryfikowania oraz uznania za reprezentatywne dla całej gminy. Ponadto niektóre zaprezentowane w ramach analizy SWOT stwierdzenia nie znajdują pokrycia w zapisach *SRG*, np. na str. 28 wskazuje się jako silną stronę gminy działalność organizacji pozarządowych, podczas gdy w *SRG* w ogóle nie analizuje się tego obszaru. Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje weryfikację zapisów projektu *SRG* celem usunięcia wewnętrznych niespójności oraz uzupełnienie dokumentu o wnioski z diagnozy.

Kolejny element warunkujący wydanie opinii to oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia. Przedstawiony system monitoringu nie zawiera wskaźników, które umożliwiłyby pomiar efektów wdrażania SRG. Dokument nie wskazuje organu odpowiedzialnego za jej realizację. W przedłożonym projekcie nie zostały również sformułowane wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych.

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej w projekcie SRG przedstawiony został w postaci mapy *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania Gminy Jodłowa*. Takie podejście jest jednak nieprawidłowe, gdyż zaprezentowany model struktury funkcjonalno-przestrzennej powinien być spójny ze *Studium*, ale nie jest z nim tożsamy. Zawartość elementów *Studium* wydaje się być zbyt rozbudowana w odniesieniu do zawartości modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej w strategiach rozwoju. Model w strategii powinien obejmować: sieć osadniczą i ekologiczną, obszary o kluczowych funkcjach dla rozwoju (obszary powiązań funkcjonalnych i wtórnie obszary strategicznej interwencji, jako wybór dokonany w procesie planowania konkretnych działań), powiązania infrastrukturalne w tym transportowe i energetyczne, a także inne - ważne z punktu widzenia gminy. Zaproponowany w projekcie SRG sposób ujęcia modelu nie zawiera przedmiotowych elementów oraz nie wskazuje pożądaných w przyszłości zmian, co wymaga uzupełnienia przez projektodawcę.

Z punktu widzenia wskazanych w SRG OSI regionalnych podkreślić należy, iż Gmina Jodłowa wskazała je nieprecyzyjnie, z pominięciem terminologii obowiązującej w SRWP 2030 np. w SRG jako regionalne OSI wskazano obszar wiejski, którego określenie zgodnie z zapisami SRWP 2030 powinno brzmieć: *Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku*. W projekcie brak jest również formy graficznej dla OSI, co zgodnie z art. 10e ust. 4 u.s.g. stanowi brak formalny. Właściwa identyfikacja regionalnych OSI w ramach przedmiotowej SRG powinna obejmować wskazanie (w formie pisemnej i graficznej) *Priorytetów 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju* (a w jego ramach kierunku działania 7.3.1 wraz z planowanym zakresem działań i mapą nr 18 z SRWP 2030) oraz *7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku* (kierunki działań 7.4.1, 7.4.2, 7.4.3, 7.4.4 wraz z planowanymi w ich ramach zakresami działań oraz mapą nr 21 z SRWP 2030) Przedłożony projekt SRG wymaga korekty i uzupełnienia w tym zakresie.

Ponadto należy zwrócić uwagę na brak uwzględnienia poniższych elementów, co wpłynęło na przedstawienie opinii przez Zarząd Województwa Podkarpackiego. Przedmiotowy zakres powinien być uzupełniony w toku dalszego procedowania.

Wskazane w rozdziale 9. *Zgodność Strategii Rozwoju Gminy Jodłowa na lata 2021-2030 z dokumentami wyższego rzędu* zapisy odnoszące się do SRWP 2030 pomijają obszar horyzontalny SRWP 2030 tj. *Terytorialny wymiar Strategii* i w sposób zbyt

ogólny traktują kwestie spójności gminnego dokumentu strategicznego z wojewódzkim. W projekcie *SRG* nie zawarto także ram finansowych.

Uwzględniając wszystkie ww. wnioski i rekomendacje, Zarząd Województwa Podkarpackiego wskazuje na konieczność uzupełnienia zapisów części diagnostycznej oraz kierunkowej *SRG* celem zwiększenia stopnia jej wewnętrznej spójności oraz zgodności ze *SRWP 2030*, a następnie ponowne przedłożenie do opiniowania projektu *SRG*.

Mając na uwadze powyższe, w związku z art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g., w oparciu o art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) Zarząd Województwa Podkarpackiego postanawia negatywnie zaopiniować przedłożony projekt *Strategii Rozwoju Gminy Jodłowa na lata 2021-2030*.